



## משטרת ישראל אגף המבצעים



-בלמ"ס-

### נוהל זה הותר לעיון על פי חוק חופש המידע

מס' נוהל קודם: 90.028.112			נהלי אג"מ
מספר: 222.028.18	תת-פרק: נהלי חטיבה משותפים	פרק: אבטחה רישוי ומאוימים	
שם: הפעלת צוותי כוננות בגוף מאובטח			תאריך פרסום: 06/06/2024
			תאריך תחילה: 06/06/2024
			תאריך ביטול:
			נוסח: 2

#### 1. כללי

- נוהל זה מהווה בסיס להתאמת שיטת הפעלת כיתות הכוננות על ידי מנב"ט בכל גוף מונחה בתיאום ובאישור רע"ני האבטחה והרישוי המחוזיים במשטרת ישראל וחטיבת אבטחה ורישוי.
- המנב"ט אחראיים על מערך האבטחה בגופים המונחים ע"י משטרת ישראל, ונושאים באחריות לאבטחת המתקנים המונחים במדינת ישראל.
- היקף מערך האבטחה האורגני במתקנים השונים, מיועד לתת מענה לדפ"א השונות ולאיזון הייחוס, אך לעיתים אופי האירוע מחייב תגבור בכ"א מיומן נוסף, לצורך מתן מענה יעיל המתבקש ממאפייני האירוע.
- על מנת לאפשר היערכות מתאימה לאיתור וסיכול אירוע המחייב כ"א בהיקף נרחב יותר, יסומנו בכל מתקן כיתות כוננות.
- כיתות הכוננות יתגברו את מערך האבטחה הקיים במתקן עד להגעת והעברת האחריות לכוחות הביטחון הנוספים או הורדת רמת הכוננות (ביטול התרעה לפיגוע).
- הפעלת כיתות הכוננות במתקנים, תושתת על תפיסת אבטחה שתכלול ותשלב בתוכה כ"א מיומן, מיגון פיזי ואמצעים טכנולוגים בהתייחס לאיומים ולדפ"א השונות.
- אחריות מקצועית לנוהל - משטרת ישראל אחראית להנחיית הגופים המאובטחים בתחום המקצועי של האבטחה במתקניהם, כמתחייב מחוקים והחלטות ממשלה.

#### 2. מטרת הנוהל

הגדרת עקרונות להפעלת כיתות כוננות הדרושים למתן מענה אבטחתי לסיכול ומניעת פיגוע במתקן, על עובדיו ומבקרי או הערכות אבטחתית נדרשת כתוצאה מהתרעות לפיגוע.

### 3. הגדרות

- א. **אזורים רגישים** - אזורים אשר פגיעה בהם/בקרבם תוביל להרס רחב היקף (אזור הומה אדם, פיצוץ שיוביל לתגובת שרשרת וביקוע של מכלי גז רעילים וכדו').
- ב. **אירוע חירום** - מצב שבו נשקפת סכנה מיידית למתקן, עובדיו ולצוות האבטחה.
- ג. **כיתת כוננות** - עובדי המתקן, שיוגדרו ויוכשרו ככוח אבטחה עזר למערך האבטחה הקיים אשר יהיו זמינים ונגישים להגעה מיידית למתקן בכל שעות היממה.

### 4. השיטה

- א. תכנית האבטחה בהפעלת כתות כוננות, נועדה לתת מענה מידי בפרק הזמן שבין היווצרות האירוע עד הגעת כוחות משטרת ישראל, וקבלת פיקוד על האירוע, או לצורך עיבוי מערך האבטחה כתוצאה מקבלת התרעות על כוונות לפיגוע.
- ב. עיבוי מערך האבטחה בכוח אדם מיומן, יהווה מכפלת כוח להתמודדות והערכות נדרשת ביחס לאיומים הקיימים.
- ג. הפעלת כיתות כוננות היא מרכיב חשוב, המהווה חלק אינטגרלי בתכנית האבטחה של המתקן, באירוע חירום לאיתור וסיכול תקיפה ואמצעים/מטענים לפיגוע או היערכות אבטחה נדרשת.
- ד. הפעלת כיתות כוננות תבוצע בהכרזת על מצב כוננות, עקב אירוע חירום או בהיערכות לקראת כוונות פיגוע.

### 5. ייעוד צוותי הכוננות

- א. עיבוי מערך האבטחה הקיים במתקן לצורך מתן מענה אבטחתי/לחימתי עם התרחשות אירוע חירום עד להגעת כוחות הביטחון, והעברת האחריות לטיפול על ידם או היערכות אבטחה עקב כוונות פיגוע.
- ב. הגנה על ציבור העובדים, מבקרים ושלמות המתקן.
- ג. ביצוע פעולות סריקה/פינוי בעת אירוע.
- ד. מתן יכולת הגנה עצמית אפקטיבית.

### 6. מצבים להפעלת כיתות הכוננות

- א. הגופים המאובטחים יערכו ויפעלו במספר מצבים :
- (1) **מצב שגרה** - יהווה מצב שהגופים המאובטחים ימצאו בשגרת אבטחה כל עוד לא שונה מצב הכוננות לגבוהה יותר, מערך האבטחה יתבסס על המאבטחים שהוכשרו לאבטחת המתקן, במצב זה לא יופעלו צוותי כוננות.
- (2) **כוננות והערכות** - ישמש את הגופים המאובטחים לכוננות והערכות לאור ידיעות כלליות על כוונות פיגוע, לקראת תהליך של גיוס מאבטחים וירידה בסד"כ המאבטחים, ע"פ הצורך והעניין ולאחר הערכת מצב.
- (3) **אירוע חירום** - התרחשות של אירוע חירום או ידיעה קונקרטית. מצב זה יוגדר במקרה של ידיעות קונקרטיות על כוונות פיגוע במתקן, פיגוע במתקנים סמוכים, והחשש להימצאות מפגעים בשטח או פיגוע במתקן המאובטח עצמו.

- ב. אין הכרח שהמצבים הנ"ל יופעלו בהדרגה ממצב אחד לשני, היות וייתכנו מצבים של הפעלת כווננים וצוותי כווננות ללא כל התראה מוקדמת.
- ג. כמו כן, תתכן הפעלת צוותי כווננות בגזרה טריטוריאלית של מספר מתקנים בלבד.

## 7. פירוט השיטה

### א. עקרונות להפעלת כוחות הכווננות

- (1) פיקוד - לכל כיתת כווננות יגדירו המנב"טים מפקד אשר יהיה כפוף למנב"ט המתקן בעת הפעלה.
- (2) כשירות - כוח האדם שיגויס על ידי המנב"ט לכיתות הכווננות יהיה בעל כישורים בסיסיים המתאימים לאופי התפקיד (רקע צבאי, נתונים פיזיים וכדומה), רמתם ומספרם תיקבע של המגויסים על ידי המנב"ט הארצי בתיאום ובאישור חטיבת האבטחה.
- (3) אבטחת מידע - כמו כן, באחריות המנב"ט להעבירם הכשר ביטחוני ולוודא שיהיו זמינים בכל שעות היממה ובעת אירוע חירום אפשרוהערכות נדרשת.
- (4) הכשרה - באחריות המנב"ט במתקן לפעול להכשרת צוותי הכווננות בנושאים השונים בהתאם לנדרש מהם בפעילות האבטחה (לצורך כך תוכן גם תכנית להכשרה וריענון). המנב"ט יוודא כי כיתת הכווננות תהיה בקיאה בתכנית החירום של המתקן.
- (5) איומים ודפ"א - בטרם השתלבותו של צוות הכווננות בפעילות האבטחה, יוודא המנב"ט כי הנו מכיר את האיומים הקיימים, יתעדכן במודיעין רלוונטי, ויוודא כי הנו בקיאה בנוהלי האבטחה הקיימים לרבות בדפ"א השונות ובמתן המענה להן.
- (6) הכרת המתקן - המנב"ט יוודא כי כיתת הכווננות תילמד ותכיר לפרטים את מבנה המתקן, האזורים הרגישים המצויים במתקן ואת דרכי הגישה אליהם, תכיר את האזורים הפנימיים, החיצוניים, מבנים, משרדים, מעברים, גדרות חיצוניות/פנימיות וכדומה.
- (7) הכרת הסביבה - המנב"ט יוודא כי הכוחות מכירים את הישובים/אזורי אוכלוסייה והמוסדות הממוקמים בקרבת המתקן ואת דרכי הגישה אליהם, תכיר את צירי הפינוי למרכזים רפואיים בגזרת המתקן, כמו כן, מכירים את האזורים השולטים הנמצאים בקרבת ובסמוך למתקן המאפשרים תצפית ואיסוף מל"מ על הפעילות.
- (8) חימוש - באחריות המנב"ט הסדרת תהליך הנפקת כלי נשק מתאים לכיתת הכווננות בהליך ייחודי (לו"ז קצר) לאירועהערכות אבטחתית.
- (9) תדריך ועדכון - בטרם השתלבותם של כיתת הכווננות בפעילות האבטחתית, יתדרכם המנב"ט במתקן לפרטי פרטים במודיעין שהתקבל, באירועים חריגים אם אירעו במתקן, במצב כוחות האבטחה ומיקומם הנוכחי, עדכון לגבי כוחות ביטחון נוספים הצפויים להגיע, עדכון בתכנית האבטחה של המתקן, בפעילות האבטחתית הנדרשת מהם וכדומה.
- (10) דגשים

• על המנב"ט לוודא כי צוות הכוננות יהיה בקיא בנוהלי הלחימה והפתיחה באש, וכן שהם כשרים מבצעית, לצורך מתן תגובה נדרשת ביחס לרמתם המבצעית, אם יאתרו התארגנות פח"ע או לחילופין יותקפו.

• המנב"ט יודא כי צוות הכוננות בקיא בנוהלי הדיווח בשגרה ובחירום, באופן שיהיה ניתן לקבל תמונת מצב עדכנית ובלו"ז נדרש לאירועים ולמצבים השונים כגון: איתור מטענים, סימנים מחשידים (הרעלה, פריצה) באזורי הסריקה, התארגנות פח"ע וכדו', או לחילופין דיווחים והנחיות שיועברו ממרכז הדיווח לבעלי תפקידים/מוקד הביטחון.

• המנב"ט יודא בקיאות כיתת הכוננות בנוהל, תיאום סימני זיהוי עם כוחות האבטחה החמושים הפועלים במתקן, עם כוחות חבירה, וצוותי האבטחה/שמירה של גופים נוספים הפועלים במקביל לפעילותם.

• המנב"ט יגבש נוהל קריאה/הקפצה של כיתת הכוננות בלו"ז קצר למתקן אשר יכלול, את אופן ודרכי יצירת הקשר עמם, אופן הגעתם, וכדומה. המנב"ט יבצע תירגולות בנושא זה (לפחות פעמיים בשנה).

11) **אמצעים** - בטרם השתלבותן של כיתות הכוננות בפעילות האבטחה, יודא המנב"ט כי הן יצוידו באמצעים נדרשים לצורך ביצוע משימתם כגון: כלי רכב מתאים, מכשירי קשר בעלי קליטה נדרשת, רשימת תדריס/מספרי טלפון של בעלי תפקידים, אמל"ח מתאים, סימני זיהוי, וכדומה.

12) **סריקות** - המנב"ט יודא כי כיתת הכוננות תהיה בקיאה בשיטת ביצוע הסריקות במתקן ובסביבתו הקרובה על פי נוהל סריקות, וכן בפעולות הנדרשות בעת גילוי סמ"ח שיוגדרו לה.

## ב. הדרכה והגדרת משימות

1) המנב"ט יכין תכנית להפעלת הכוח, התוכנית תשולב בפק"ם האבטחה ובה יוגדרו משימות מערך הכוננות בעת אירוע בהתאם לדפ"א השונות.

2) המנב"ט יפעל להחדרת התודעה הביטחונית וכללי פעולה מבצעיים לכיתת הכוננות שבאחריותו.

3) המנב"ט ידאג לאמן את כיתת הכוננות בירי ושימוש בכוח בהתאם לנדרש מהם בשטח.

4) המנב"ט יתרגל את כיתת הכוננות במתן מענה לסימולציות שונות המדמות את הדפ"א השונות. (תרחישים ותגובות) בהתאם לתרחיש ובהתאם לרמתם המבצעית ולנדרש מהם בשטח כולל תרגול הקפצה למתקן.

5) המנב"ט יערוך מעת לעת מבחני בקיאות בנושאים השונים, כגון: מודיעין, נהלי דיווח, מענה לדפ"א וכד'.

6) המנב"ט יקיים מעת לעת תדרוך לכיתת הכוננות לצורך הגדרת המשימות באירוע, מתן דגשים בסוגיות ובנושאי אבטחה שונים.

7) על כל אירוע חריג, יערך תחקיר ע"י הרמה הממונה והעתק ישלח לקצין האבטחה המחוזי/מדור בחטיבת האבטחה. בכל מקרה רע"ן האבטחה והרישוי המחוזי/חטיבת האבטחה יעודכנו בטרם יבוצע התחקיר ע"מ שיהיה נוכח ושותף בו בהתאם להחלטתו.

8) המנב"ט יקיים כנסים וימי עיון מקצועיים לצוות הכוננות ובכלל זה הערכות מצב ע"פ הצורך והמצב.

### ג. תכנית מבצעת שנתית לשמירה על כשירות המערך

- 1) תגובת תכנית מוכנות מבצעית בפריסה שנתית שתובא לאישור רע"ן האבטחה והרישוי המחוזי \ מ"י מדור ביטחון בתחילת כל שנת עבודה ותכלול בתוכה:
- 2) מועדי, מעקב ותיעוד אחר ביצוע תדירות האימונים והמתאמים בירי ובקרב מגע (שימוש בכוח) אשר יותאמו לאפיון ותפקידי צוות הכוננות.
- 3) תכנית לביצוע ומעקב אחר תרגילים \ תרגילונים, תטל"מ במתווים שונים אשר יתוכננו בראי הדפ"א.
- 4) תכנית לביצוע תרגילים מערכתיים הכוללים את מערך האבטחה המלא במתווה הדפ"א המרכזיות.
- 5) תכנית ומעקב לביצוע מבחנים, ריענון נהלים, תחקירים, ימי עיון, ליבון נהלים/נושאים וכדומה.

### 8. השיטה

- א. בכל מתקן ובהתאם למצב, יאורגנו ויופעלו כתות כוננות לאיתור וסיכול תקיפה ואמצעים לפיגוע או לעיבוי מערך האבטחה הקיים כתוצאה מהתרעות/מודיעין על כוונות פיגוע.
- ב. עקרונות ההפעלה של כוחות הכוננות יתייחסו לתפיסת האבטחה, הכשרה והדרכת כוחות הכוננות והיערכות להפעלה.

### 9. פירוט השיטה

#### תרגילים וביקורות

- א. ביצוע תרגילי אבטחה, במערכי אבטחה של גופים ומתקנים המאובטחים שבאחריות הנחיה של משטרת ישראל, הוא צורך חיוני כדי לשמור על רמת כוננות וכשרות גבוהים, לצורך מניעה וסיכול פיגועים כנגד מושאי האבטחה.
- ב. התרגיל נועד לבחון את השת"פ ואת התגובה לאירוע פח"ע בין המתקן המאובטח לבין כוחות מערך הכוננות ושילובם בפעילות האבטחה.
- ג. המנב"ט יערוך תרגילי פתע וביקורות תקופתיות מס' פעמים בשנה לקבלת תמונת מצב לערנותם, איכות ביצועם ובחינת כשירותם המבצעית של צוות הכוננים. יעדכן בלקחים שהתקבלו את רע"ן האבטחה והרישוי המחוזי/חטיבת האבטחה והרישוי.
- ד. מנב"טים/קב"טים של מושאי האבטחה, בתאום, סיוע והכוונה מקצועית של קציני האבטחה במחוז/מרחב/תחנה, יתרגלו את מושאי האבטחה שבאחריותם בהתאם לתכנית שנתית.
- ה. מנב"טים/קב"טים יבצעו תרגילים פנימיים שוטפים במושאי האבטחה שבאחריותם, ללא כוחות סיוע חיצוניים, בתיאום עם קצין האבטחה הטריטוריאלי הנוגע.
- ו. התרגילים למערך הכוננות יבוצעו בהתאם לאופי המשימה וייעוד המערך שהוגדרו על ידי מנב"ט המתקן.